



คู่มือปฏิบัติงาน : แผนพัฒนาท้องถิ่น

(จัดทำ , ทบทวน , แก้ไข , เพิ่มเติม , เปลี่ยนแปลง)

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี
อำเภอวังยาง จังหวัดนครพนม

คำนำ

คู่มือปฏิบัติงาน : แผนพัฒนาท้องถิ่น เล่มนี้จัดทำขึ้น เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจและเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนต่างๆ ให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ซับซ้อนเข้าใจง่าย ใช้ได้จริง โดยอ้างอิงข้อมูลจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ได้รวบรวมข้อมูลความรู้ทางวิชาการจากแหล่งต่างๆ เพื่อให้ผู้ที่ต้องการศึกษาสามารถนำชุดข้อมูลไปประยุกต์ใช้หรือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานด้วย

งานนโยบายและแผน สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อองค์กร ส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานได้พอสมควร ทำให้สามารถดำเนินงานด้านแผนพัฒนาท้องถิ่น สอดคล้องตามระเบียบฯ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถนำพาองค์กรไปสู่ความสำเร็จที่วางไว้ โดยตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน เกิดความผาสุกของพี่น้องประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

คู่มือปฏิบัติงาน : แผนพัฒนาท้องถิ่น

 การจัดแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑-๒

 การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒

 การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒

 การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒

 การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒ /๑)

๒

 การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒ /๒)

๒

Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓

 การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔

 การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

๕

 การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๖

 การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒ /๑)

๗

 การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒ /๒)

๙-๑๐

คู่มือปฏิบัติงาน : แผนพัฒนาท้องถิ่น (จัดทำ , ทบทวน , แก้ไข , เพิ่มเติม , เปลี่ยนแปลง)

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.๒๕๔๘
และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ดูระเบียบฯ ข้อ ๑๗ , ๑๘ , ๑๙ , ๒๐ และข้อ ๒๔)

ข้อ ๑๗ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อ
แจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจน
ความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำ
แผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือ
แผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อ
จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไป
ตามกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการส่วนตำบลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่น
เสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึง
พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

ข้อ ๑๘ แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไปบริหาร
ส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนก่อนปีงบประมาณถัดไป

ให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล
นอกจากวรรคสามให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

ในกรณีเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอก็ได้

ในกรณีมีการขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคสามวรรคสี่และวรรคห้าแล้ว
ให้จังหวัดแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ ๑๙ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่าง
แผนพัฒนาท้องถิ่นได้โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียด
ของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของ
งานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

ข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำวางแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำวางแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๔ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

๒. การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (วิธีการขั้นตอนเช่นเดียวกับการจัดทำแผนฯ)

๓. การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๑)

ข้อ ๒๑ การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น๑๗ เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัดทราบด้วย

๔. การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒)

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วยเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้วให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

๕. การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒/๑) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนา

ข้อ ๒๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

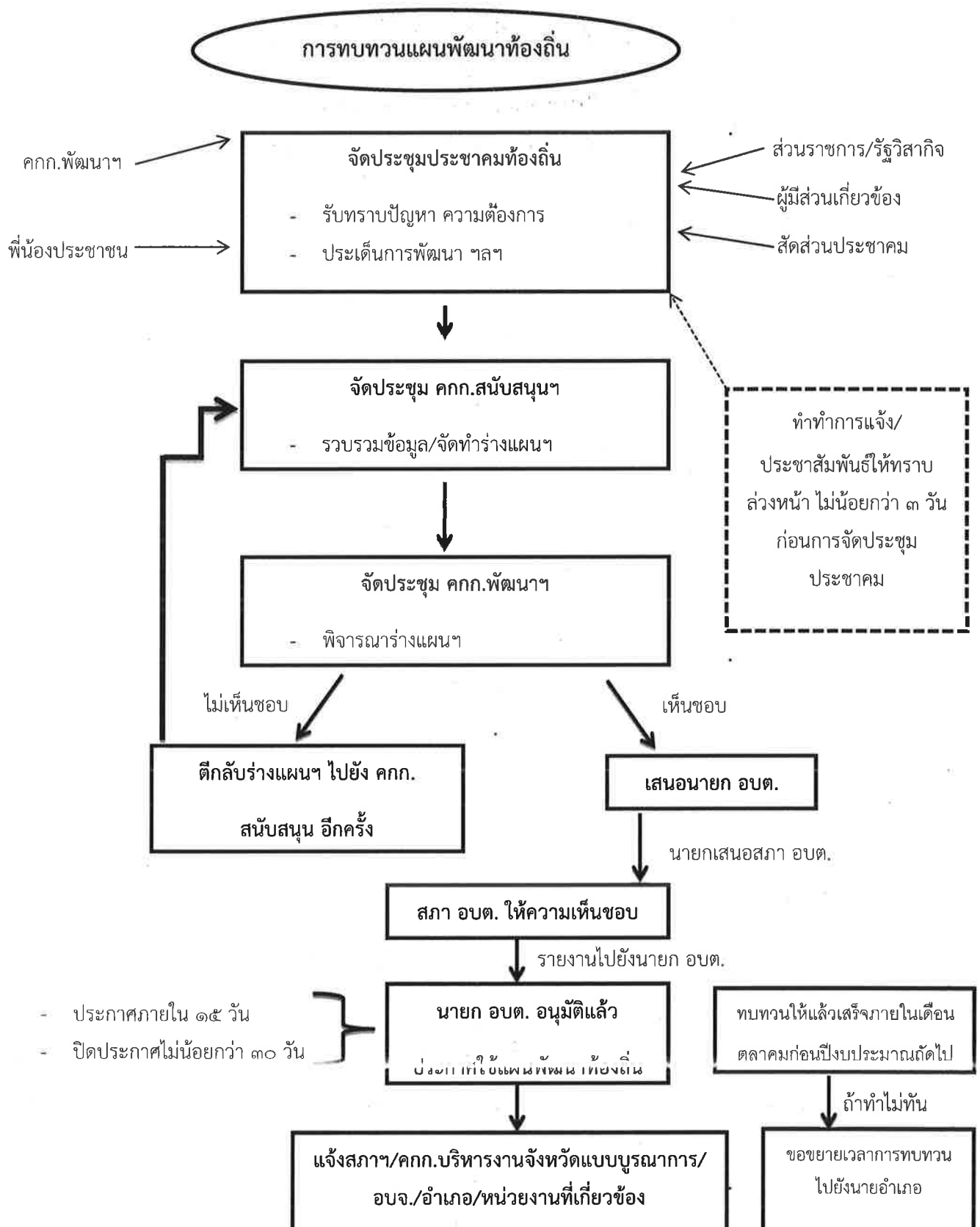
เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

๖. การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒/๒) ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๒๒/๒ ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นเกี่ยวกับโครงการพระราชดำริงานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทยให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ด้วย และเมื่อ

แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงได้รับความเห็นชอบแล้วให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าว

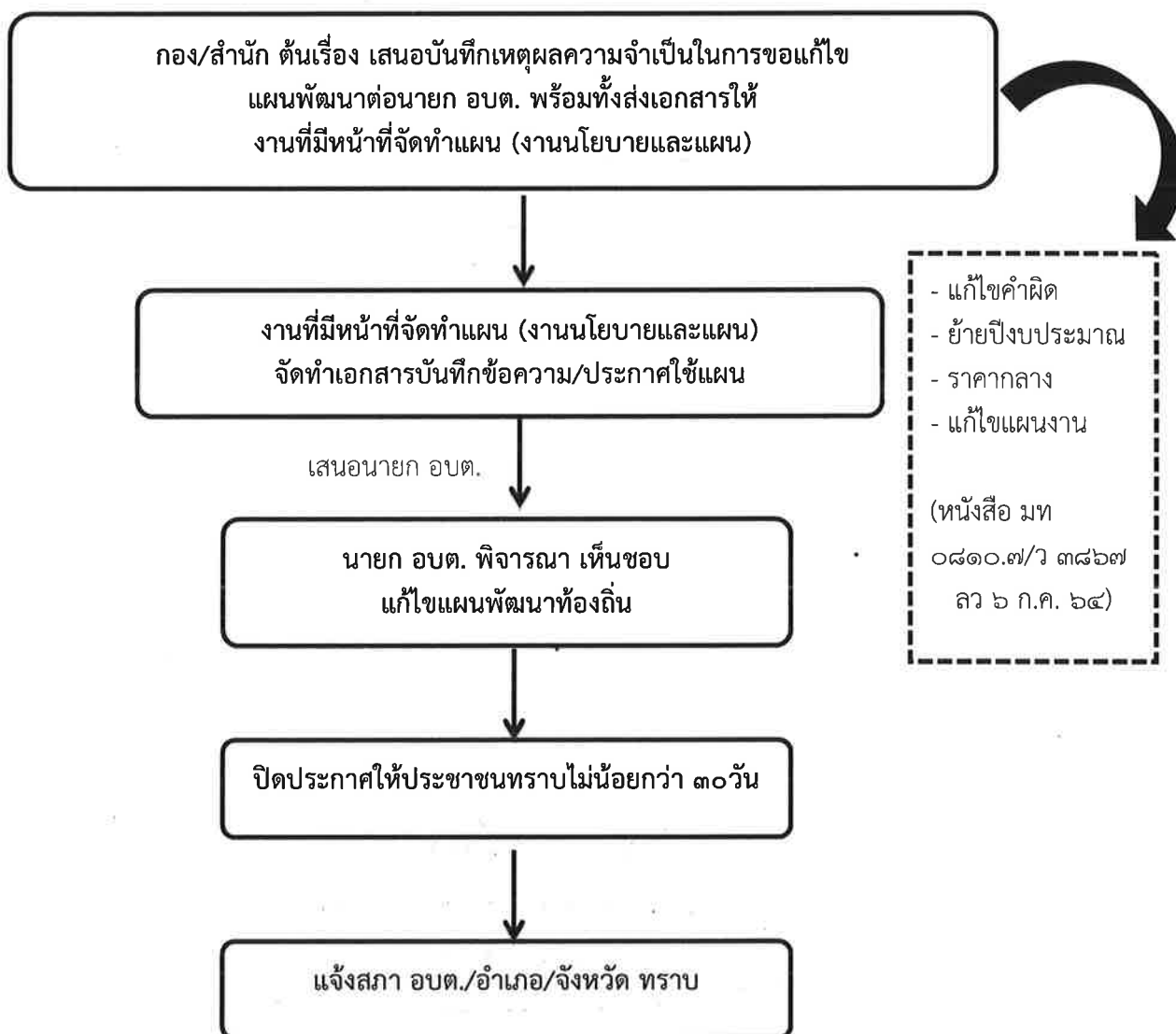
Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

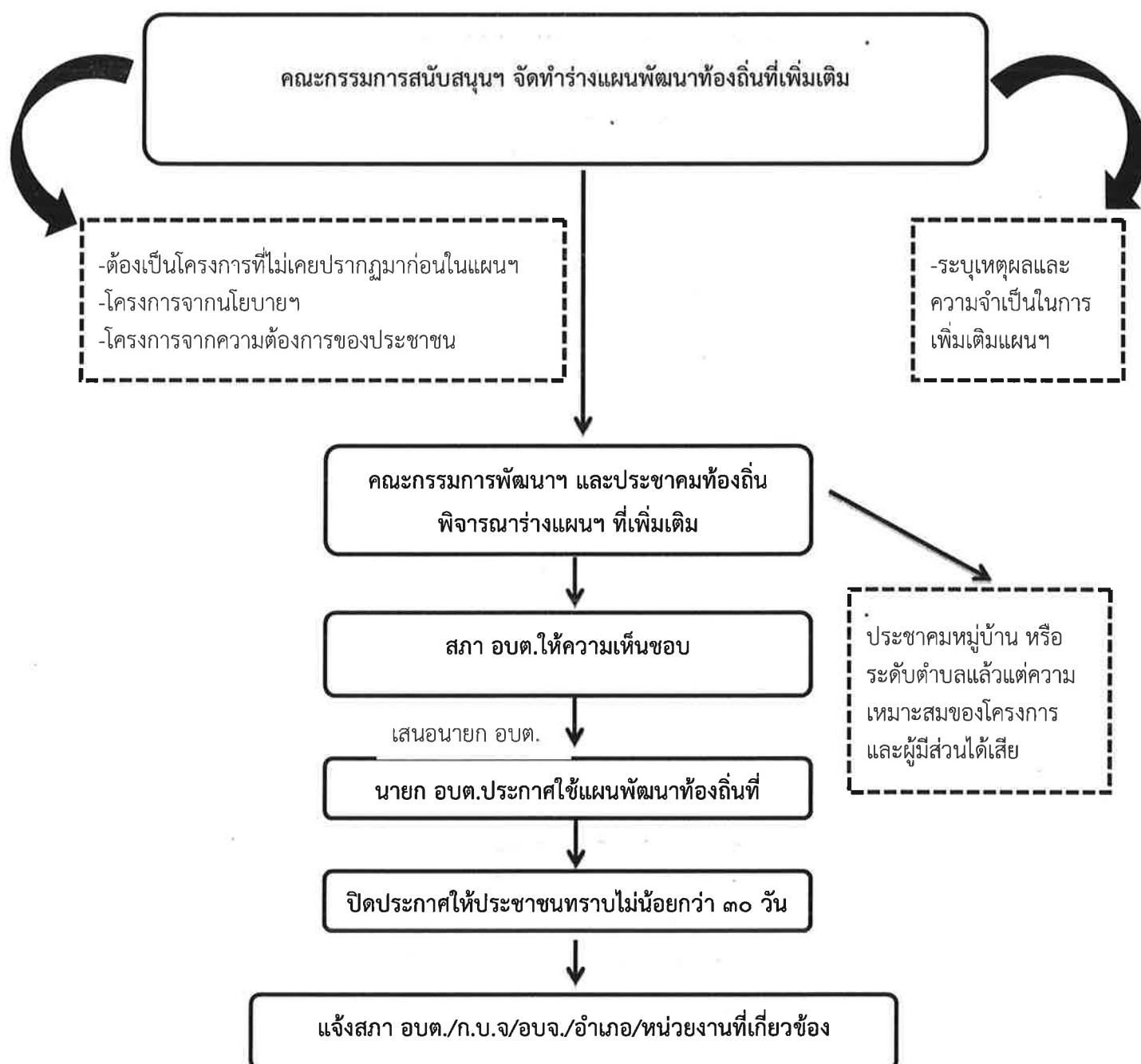
*** การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามข้อ ๒๑ (ไม่ต้องประชุม คกก.)
"การแก้ไข" หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๕)



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

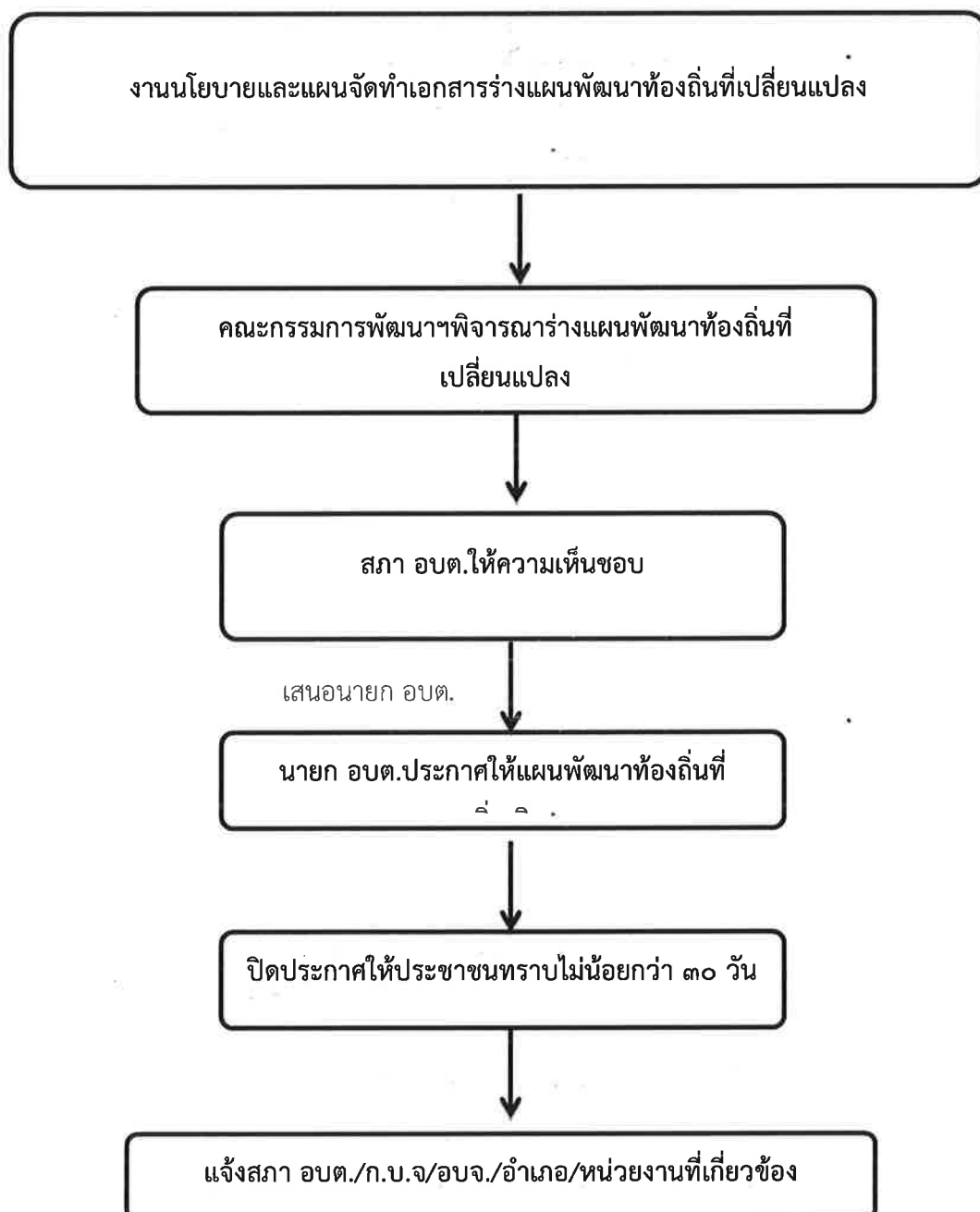
*** การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒๒



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

*** การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาฯ ตามข้อ ๒๒/๑



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น
เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธีฯ

*** การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นเกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธีฯ

นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นตามข้อ ๒๒/๒

กอง/สำนัก ต้นเรื่อง เสนอบันทึกเหตุผลในการขอเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาต่อ
บริหารท้องถิ่น พร้อมทั้งส่งเอกสารให้งานที่มีหน้าที่จัดทำแผน (งานนโยบายและแผน)

งานที่มีหน้าที่จัดทำแผน ดำเนินงานจัดทำร่างแผนฯ
เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

เสนอนายก อบต.

นายก อบต.พิจารณาร่างแผนฯ
ที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

เสนอสภา อบต.

สภา อบต.ให้ความเห็นชอบ

แจ้งนายก อบต.

นายก อบต. ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม

ปิดประกาศให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

แจ้งสภา อบต./ก.บ.จ/อบจ./อำเภอ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพิ่มเติมหรือ
เปลี่ยนแปลงได้ใน
กรณี
-โครงการพระราชดำริ
-งานพระราชพิธี
-รัฐพิธี
-นโยบายรัฐบาล
- นโยบาย
กระทรวงมหาดไทย

เคล็ด(ไม่)ลับกับงานแผนพัฒนาท้องถิ่น

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์เป้าประสงค์ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนขณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำ ขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา (ดูระเบียบแผนฯ ข้อ ๔)

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและ กิจกรรมสาธารณะเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๔)

บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ

พรบ.สภาตำบล มาตรา ๖๖,๖๗,๖๘

พรบ.กระจายอำนาจฯ มาตรา ๑๖ (อบต.)

ภารกิจถ่ายโอนตามอำนาจหน้าที่

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นเป็นกรอบในการ จัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม และ งบประมาณจากเงินสะสม ในช่วงของแผนนั้น รวมทั้ง วางแนวทางเพื่อให้มีการ ปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ ตามโครงการพัฒนาที่ กำหนดไว้ในแผนพัฒนา

แผนพัฒนาฯ สามารถดำเนินการจัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไป (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๑๘)

แผนพัฒนาฯ สามารถแก้ไข /เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ได้ตลอดทั้ง ปี ตามความเหมาะสม (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๒๑, ๒๒, ๒๒/๑, และ ข้อ๒๒/๒) ทั้งนี้ ให้ดำเนินการเล่มแผนไหน ก็ เล่มแผนนั้น

ตัวอย่าง** เช่น แผนฯ ๖๖-๗- จะย้ายโครงการจากปี ๖๖ โดยการแก้ไขแผนฯ เพื่อย้ายโครงการมายัง ปี ๖๕ ในเล่มแผน ๖๑-๖๕จะกระทำไม่ได้ แต่ต้องดำเนินการโดยการเพิ่มเติมแผน ในปี ๖๕ของเล่ม ๖๑-๖๕

